

**Аналитический отчет
по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд Краснодарского края
за первый квартал 2020 года**

Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края за первый квартал 2020 года (далее – аналитический отчет) сформирован департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края (далее – департамент) в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 января 2017 г. № 51 «О мониторинге закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края».

Аналитический отчет подготовлен на основании данных единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Аналитический отчет содержит информацию:

- о реализации планов-графиков закупок;
- о ведении реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- о ведении реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок;
- о результатах осуществления контроля в соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

1. Реализация планов-графиков закупок

1.1. Информация о планировании закупок

Планы-графики закупок подлежат размещению в ЕИС, что является реализацией одного из принципов контрактной системы, определенного статьей 7 Закона № 44-ФЗ: открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно данным ЕИС планы-графики закупок на 2020 год (далее – планы-графики) размещены всеми 865 заказчиками.

Общее количество позиций планов-графиков составило 33 327, за исключением отмененных позиций по состоянию на 31 марта 2020 г. За первый квартал 2019 года заказчиками было размещено меньшее количество позиций в планах-графика – 22 240.

В соответствии с планами-графиками общий объем начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составил 124,7 млрд рублей, что значительно выше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (33,5 млрд руб.)

Размер годового объема финансового обеспечения в соответствии с планами-графиками для осуществления закупок в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ составил 5,2 млрд рублей (4,2 % от общего объема запланированных закупок) (за первый квартал 2019 года объем таких закупок составлял 3 млрд. руб.)

1.2. Информация об осуществлении закупок

По данным ЕИС за первый квартал 2020 года осуществлено 25 066 конкурентных закупок с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов и цен контрактов с единственным поставщиков на сумму 37,6 млрд рублей, что составляет 30 % от общего объема финансирования, указанного в плане-графике.

За первый квартал 2020 года наиболее распространенным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) являлся электронный аукцион, доля которого составила 90,5 % от общего объема осуществленных конкурентных закупок. Применение заказчиками электронных аукционов обусловлено минимизацией временных и материальных затрат, что в сравнении с другими процедурами, делает их наиболее привлекательными как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Сведения о закупках в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Информация о закупках в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Способ закупки	Количество	Доля по количеству, %	НМЦК	Доля по сумме, %
Электронный аукцион	17 173	68,5	31 490 796 276	83,8
Запрос котировок в электронной форме	281	1,1	40 730 683	0,1
Открытый конкурс в электронной форме	103	0,4	911 914 003	2,4
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	23	0,1	2 348 185 838	6,2
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за исключением ч. 1 п. 25-25.3.	7 486	29,9	2 793 913 902	7,4
Всего	25 066	100,0	37 585 540 702	100,0

За первый квартал 2020 года по результатам проведения 17 580 конкурентных процедур с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 34,8 млрд рублей, по которым на 31 марта 2020 года подведены итоги:

признано состоявшимися 5 307 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (45 % от общего количества, осуществленных конкурентными способами) с суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 14,2 млрд рублей (41 % от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов, осуществленных конкурентными процедурами);

признано несостоявшимися 6 406 процедур определения поставщика (55 % от общего количества, осуществленных конкурентными способами) с суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 20,5 млрд рублей (59 % от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов конкурентных процедур), из них:

5 129 процедур (44 % от общего количества конкурентных процедур) с суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 17,8 млрд рублей (51% от общей суммы конкурентных процедур) привели к заключению контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

1 277 процедур (11% от общего количества конкурентных процедур) с суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 2,7 млрд рублей (8 % от общей суммы конкурентных процедур) не привели к заключению контракта.

Таким образом, по результатам проведения конкурентных процедур к заключению контракта привели 10 436 процедур (89 % от общего количества конкурентных процедур) с суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 32 млрд рублей (92 % от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов конкурентных процедур).

Стоит отметить, что по сравнению с аналогичным 2019 года в процентном соотношении доля состоявшихся процедур снизилась на 8,8 %, но при этом доля закупок, которые в итоге привели к заключению контракта выросла на 2,7 %.

Детальная информация о состоявшихся и несостоявшихся процедурах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с разбивкой по способам представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

Способ закупки	Состоявшиеся		Несостоявшиеся			
			привели к заключению контракта		не привели к заключению контракта	
	кол-во	начальная (максимальная) цена контракта), руб.	кол-во	начальная (максимальная) цена контракта) руб.	кол-во	начальная (максимальная) цена контракта), руб.
Электронный аукцион	5169	11 051 728 289	5064	17 737 553 456	1239	2 701 514 531
Запрос котировок в электронной форме	113	24 371 014	47	12 458 033	34	3 901 636
Открытый конкурс в электронной форме	23	872 952 986	12	35 061 017	4	3 900 000
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	2	2 311 832 620	6	36 353 218	0	-
Всего	5307	14 260 884 909	5129	17 821 425 724	1277	2 709 316 167

2. Ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками

По данным, ЕИС за первый квартал 2020 года, в рамках осуществления закупок, включенных в план-график, заключено 15 572 контракта с суммарной ценой 13,1 млрд рублей, из них:

по результатам конкурентных процедур – 8 086 контрактов (52 % от количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур) с суммарной ценой 11,1 млрд рублей (80 % от суммы цен контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур);

по результатам осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 7 486 контрактов (48 % от общего количества контрактов) с суммарной ценой 2,8 млрд рублей (20 % от суммы общей суммы цен контрактов), из них по пунктам 4, 5¹ – 4 372 контракта (28 % от общего количества контрактов) с суммарной ценой 236,9 млн рублей (1,8 % от суммы общей суммы цен контрактов).

Общий объем заключенных контрактов в сравнении с первым кварталом 2019 года (8,4 млрд. руб.) в первом квартале 2020 года увеличился.

Информация о заключенных контрактах с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице № 3.

¹ Согласно данным, полученным из региональной информационной системы Краснодарского края, используемой для государственных и муниципальных нужд

Информация о заключенных контрактах с разбивкой по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Способ закупки	Кол-во	Доля по количеству, %	Цена контракта, руб.	Доля по сумме, %
Электронный аукцион	7 923	50,9	10 235 160 838	77,9
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	1	0,0	30 734 034	0,2
Запрос котировок в электронной форме	135	0,9	15 678 759	0,1
Открытый конкурс в электронной форме	27	0,2	57 541 652	0,4
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за исключением ст. 93 ч. 1 п. 25-25.3.	7486	48,1	2 793 913 902	21,3
Всего	15 572	100,0	13 133 029 185	100,0

Всего за первый квартал 2020 года было расторгнуто 118 контрактов (0,8 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму неисполненных обязательств 34 253 тыс. рублей (0,3 % от общего объема заключенных контрактов), что значительно ниже по сравнению с первым кварталом 2019 года (доля расторгнутых контрактом по количеству составила 3,8%. (Информация о причинах расторжения контрактов представлена в таблице № 4.).

Таблица № 4

Информация о количестве и объеме расторгнутых контрактов в разрезе оснований их расторжения

Основание для расторжения контракта	Расторгнуто контрактов		Стоимость неисполненных обязательств	
	Количество	Доля, %	Сумма, руб.	Доля, %
По соглашению сторон	116	98,3	33 666 519	98,3
В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта	2	1,7	586 490	1,7
Всего:	118	100	34 253 000	100

Сумма фактической оплаты по заключенным контрактам составила 2,1 млрд рублей (16 % от объема по заключенным контрактам за первый квартал 2020 года). Аналогичная сумма была оплачена и по контрактам первого квартала 2019 года.

3. Информация о результатах контроля в сфере закупок

Контроль в сфере закупок в Краснодарском крае осуществляет:

Федеральная антимонопольная служба, ее территориальный орган – Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

министерство экономики Краснодарского края как орган исполнительной власти края, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края как орган внутреннего государственного финансового контроля, являющийся органом исполнительной власти края, осуществляющий контроль в отношении закупок для обеспечения нужд Краснодарского края в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ;

министерство финансов Краснодарского края как финансовый орган исполнительной власти края, осуществляющий контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 21 статьи 99 Закона № 44-ФЗ информация о проведении контрольными органами в сфере закупок и органами внутреннего государственного финансового контроля плановых и внеплановых проверок, об их результатах и выданных предписаниях размещается в ЕИС и (или) реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний.

Информация, предоставленная в настоящем разделе сформирована на основании данных, содержащихся в ЕИС в разделах «Реестр недобросовестных поставщиков», «Реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний». При формировании статистических показателей учтены контрольные мероприятия, дата окончания которых попадает в отчетный период.

3.1. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

На основании обращений заказчиков управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю за первый квартал 2020 года осуществлено 33 случая включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – РНП) о 29 участниках закупок.

Сведения о записях реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сделанных за первый квартал 2020 года, представлены в таблице № 4.

Таблица № 4

Сведения о распределении случаев включения участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по основаниям их внесения в реестр

№ п/п	Основание внесения участника в РНП согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ	Количество случаев внесения сведений в РНП	Количество внесенных в РНП участников закупок
1	Уклонение участника закупки от заключения контракта	13	12
2	Расторжение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контрактов	20	17
ИТОГО		33	29

3.2. Ведение реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний

По данным ЕИС за первый квартал 2020 год органами контроля было рассмотрено 178 жалоб, 70 из которых признаны обоснованными (39 %) и 11 частично обоснованной (6 % от общего количества рассмотренных жалоб), в отношении 60 (34 %) рассмотренных жалоб выданы предписания об устранении нарушений. Детальные данные о результатах рассмотрения жалоб представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

Сведения о ведении реестра жалоб

№ п/п	Результат рассмотрения жалоб	Количество жалоб	Доля, %
1	Рассмотрено жалоб, из них:	178	100
1.1	жалоба признана необоснованной	97	55
1.2	жалоба признана обоснованной	70	39
1.3	жалоба признана обоснованной (частично)	11	6

№ п/п	Результат рассмотрения жалоб	Количество жалоб	Доля, %
2	По результатам рассмотренных жалоб выдано предписаний, из них:	60	34
2.1	об аннулировании определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	0	0

По данным ЕИС за первый квартал 2020 года органами контроля проведена 152 проверки, в том числе:

министерством экономики Краснодарского края – 19 проверок (12,5 % от общего количества), из них:

4 плановых;

15 внеплановых;

департаментом финансово-бюджетного надзора Краснодарского края – 6 проверок (4 % от общего количества), из них:

4 плановых;

2 внеплановых;

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю – 127 внеплановых проверок (83,5 % от общего количества).

Сведения о плановых проверках представлены в таблице № 6, сведения о внеплановых проверках представлены в таблице № 7.

Таблица № 6

Сведения о плановых проверках

№ п/п	Наименование показателя	Органы контроля		ИТОГО
		министерство экономики Краснодарского края	департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края	
1	Общее количество плановых проверок, в том числе:	4	4	8
1.1	количество проверок, по результатам которых нарушения не выявлены	1	1	2
1.2	количество проверок, по результатам которых нарушения выявлены	3	3	6
2	Количество предписаний, выданных по результатам выявленных нарушений, в том числе:	0	0	0
2.1	количество выданных предписаний об аннулировании определения	0	0	0

№ п/п	Наименование показателя	Органы контроля		ИТОГО
		министерство экономики Краснодарского края	департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края	
	поставщика (подрядчика, исполнителя)			

За первый квартал 2020 года из 8 плановых мероприятий, проведенных органами контроля в отношении государственных закупок Краснодарского края, в 75 % случаев выявлены нарушения норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предписания об устранении нарушений не выдавались.

Таблица № 7

Сведения о внеплановых проверках

№ п/п	Наименование показателя	Органы контроля			ИТОГО
		министерство экономики Краснодарского края	департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края	УФАС по Краснодарскому краю	
1	Общее количество внеплановых мероприятий (проверок, ревизий, обследований), в том числе:	15	2	127	144
1.1	количество внеплановых мероприятий, по результатам которых нарушения не выявлены	2	1	74	77
1.2	количество внеплановых мероприятий, по результатам которых нарушения выявлены	13	1	53	67
2	Количество предписаний, выданных по результатам выявленных нарушений, из них:	0	0	33	33
2.1	количество предписаний об аннулировании определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	0	0	0	0

За первый квартал 2020 года из 144 внеплановых мероприятий, проведенных органами контроля в отношении государственных закупок

Краснодарского края, по 47 % проверок выявлены нарушения норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в отношении 23 % проверенных закупок выданы предписания об устранении нарушений.

3.3. Результаты осуществления контроля в соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

По данным, полученным из министерства финансов Краснодарского края, в соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в 2019 года для субъектов контроля² проведено 11 221 контрольное мероприятие (в 16 % случаев контроль не пройден). Детальная информация о результатах осуществления контроля в соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Закона № 44-ФЗ представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

Информация о результатах осуществления контроля в соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Закона № 44-ФЗ

Наименование объекта контроля	Статус контроля	Результат контроля	
		Количество по статусу контроля	Отклонено %
План графика закупок	Контроль не пройден	511	9,3
	Контроль пройден	4 975	
	Итого	5 486	
Извещение об осуществлении закупки	Контроль не пройден	285	1,7
	Контроль пройден	16 515	
	Итого	16 800	
Информация о проекте контракта	Контроль не пройден	1 623	8,5
	Контроль пройден	17 414	
	Итого	19 037	
Информация о заключенном контракте	Контроль не пройден	8 802	30,5
	Контроль пройден	20 041	
	Итого	28 843	
ВСЕГО документов		70 166	
ВСЕГО не пройден контроль		11 221	16

² Субъект контроля – ГРБС, государственные казенные учреждения Краснодарского края, государственные бюджетные учреждения Краснодарского края, государственные унитарные предприятия Краснодарского края, осуществляющие закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края